

Estudo Técnico Preliminar 390/2025

1. Informações Básicas

Número do processo:

2. Descrição da necessidade

A solicitação de abertura de licitação para a compra de livros nacionais justifica-se pela necessidade de adequação do acervo das bibliotecas da UFSM às bibliografias básicas e complementares exigidas pelo MEC no processo de avaliação dos cursos, conforme previsto nos Indicadores 3.6 e 3.7 do Instrumento de Avaliação utilizado pelo SINAES (Sistema Nacional de Avaliação da Educação Superior). A aquisição também é necessária para ampliar e atualizar os acervos das doze bibliotecas da Universidade, considerando a constante e intensa produção editorial acadêmica, tanto nacional quanto internacional. A atualização periódica do acervo é essencial para atender às demandas das atividades de ensino, pesquisa e extensão, contribuindo diretamente para a formação qualificada de estudantes de graduação e pós-graduação, bem como para o aprimoramento do corpo docente. Ressalta-se ainda que os títulos foram sugeridos por professores, departamentos didáticos e coordenações de curso da própria instituição, refletindo as necessidades reais da comunidade acadêmica.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Biblioteca Central	Fernando Pires
Biblioteca Central	Flaiane Serpa

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

A contratação será realizada por meio de pregão eletrônico tradicional, do tipo menor preço por item, considerando o maior percentual de desconto sobre o valor total estimado, com o objetivo de garantir ampla competitividade e propostas mais vantajosas para a UFSM.

Esse modelo permite aquisições contínuas até o esgotamento dos recursos, sendo compatível com o sistema atualmente adotado pela Universidade, no qual o recebimento de sugestões de compra permanece aberto ao longo do ano e as solicitações são analisadas mensalmente. Esse fluxo possibilita verificar rapidamente a disponibilidade dos títulos no mercado e informar de imediato ao solicitante sobre a viabilidade da aquisição. Caso algum título esteja esgotado, será possível substituí-lo por outro equivalente, sem comprometer a utilização integral do recurso empenhado.

Serão adquiridos livros impressos disponíveis no mercado nacional, nas áreas de Ciências da Saúde, Ciências Exatas e da Terra, Engenharias, Ciências Biológicas, Ciências Agrárias, Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes. As editoras podem ser comerciais, oficiais, universitárias ou associativas. O desconto ofertado será aplicado sobre o preço de capa de cada exemplar, conforme catálogos ou “sites” das editoras.

A entrega deverá ocorrer em até 30 dias após o envio da autorização de fornecimento pela UFSM, podendo ser prorrogada mediante justificativa da licitante.

A licitante deverá comprovar capacidade técnica mediante apresentação de ao menos dois atestados emitidos entre 2020 e 2025 por pessoas jurídicas de direito público ou privado, que confirmem sua aptidão para executar serviços com características, quantidades e prazos compatíveis aos desta licitação. Os atestados devem indicar o nome e telefone do responsável e comprovar valor correspondente a, no mínimo, 30% do valor estimado da contratação.

Para aceitação da proposta, será exigido um desconto mínimo de 33%. Caso o percentual ultrapasse 40%, a licitante deverá apresentar planilha de exequibilidade.

Não será permitida subcontratação.

5. Levantamento de Mercado

Para o levantamento de mercado foram utilizados os seguintes documentos:

a) Quatro (04) termos de homologação de pregões de instituições públicas com o mesmo objeto, obtidos através do Portal de Compras do Governo Federal (<https://www.gov.br/compras/>) (Anexo A). Para localizá-los foram pesquisados pregões com objeto “material bibliográfico impresso nacional” de 14 de abril de 2023 a 14 de abril de 2025.

UASG	Pregão	Instituição	Valor da licitação	Percentual de desconto vencedor
10001	90021/2025 Item 1	Câmara dos Deputados	R\$ 250.518,75	40,28%
10001	90021/2025 Item 2	Câmara dos Deputados	R\$ 83.506,25	40,28%

974003	90013/2024 Item 1	Tribunal de Contas Distrito Federal	R\$ 55.000,00	41,30%
20001	900072025	Senado Federal	R\$ 159.636,00	43,11%

b) Cotação com valores unitários de livros impressos nacionais obtidos através de relatório do Painel de Preços <https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/analise-materiais>) para verificar a média de valor de alguns processos ocorridos em 2024 e 2025 para aquisição de livros no âmbito federal (Anexo B).

- Média: R\$ 150,21

c) Comparativa das licitações realizadas pela UFSM com o mesmo objeto e com o mesmo critério de julgamento em 2022 e 2023 (Anexo C):

Pregão	Valor da licitação	Percentual de desconto obtido no Pregão	Média de valor por exemplar adquirido
209/2022	R\$ 104.000,00	34,10%	R\$ 163,71
234/2022	R\$ 530.000,00	36,00%	R\$ 83,90
137/2023	R\$ 320.000,000	33,49%	R\$ 80,37

6. Descrição da solução como um todo

A empresa contratada deverá fornecer livros impressos nacionais à UFSM, assegurando capacidade de atendimento e cumprimento dos prazos estabelecidos em edital (30 dias, prorrogáveis mediante justificativa) durante dois anos ou até o esgotamento do recurso empenhado. O fornecimento deve ser realizado com o maior desconto possível sobre o preço de capa, conforme informações das editoras responsáveis pelas obras.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A meta de aquisição é de 900 exemplares de livros impressos nacionais.

Essa quantidade foi definida com base na análise das solicitações feitas pela comunidade acadêmica por meio do Portal Biblioteca, opção "Nova solicitação", conforme ilustrado na imagem abaixo. As sugestões são consolidadas no Sistema Integrado de Ensino (SIE), módulo 13.03.01 – Sugestão de novos materiais para o acervo.

O cálculo considera o total de solicitações em aberto, a projeção de novas demandas para o ano de 2025 (com base na série histórica) e as necessidades identificadas para:

- Atender avaliações in loco do MEC/INEP, conforme informações do Procurador Institucional; e
- Renovar o acervo, substituindo obras desatualizadas ou danificadas.

The screenshot shows the 'Sugestão de novas aquisições' (New Acquisition Suggestion) form on the UFSM Portal Biblioteca. The form is structured as follows:

- Header:** Institutional menu, 'Técnico Administrativo' dropdown, 'UFSM | PORTAL BIBLIOTECA' logo, and user profile icon.
- Navigation:** 'Pesquisa Acervo', 'Recursos Eletrônicos', 'Meus Empréstimos', 'Renovação', 'Aquisições', and 'Fale Conosco'.
- Title:** 'Sugestão de novas aquisições'.
- Instructions:** 'Caso o material já exista no acervo, informe o número de controle do material no sistema. Utilize a pesquisa para obter esse número'.
- Form Fields:**
 - Número de controle:** Search bar with 'Buscar' button.
 - Solicitante:** Text field.
 - E-mail*:** Text field.
 - Lotação*:** Dropdown menu.
 - Tipo de Material:** Text field.
 - Autor:** Text field.
 - Título*:** Text field.
 - Editora*:** Text field.
 - Ano de publicação:** Text field.
 - Edição:** Text field.
 - ISBN:** Text field.
 - Procedência*:** Dropdown menu.
 - Valor estimado:** Text field with 'R\$' prefix.
 - Nº de exemplares*:** Text field (value: 1).
 - Localização*:** Text field.
 - Curso:** Text field with search icon.
 - Disciplina:** Text field.
 - Tipo bibliografia:** Dropdown menu (value: Não informado).
 - Prioridade:** Text field (value: Não informado).
 - Observação:** Large text area.
- Buttons:** 'Voltar' (Back) and 'Solicitar' (Submit).

Ilustração 1 – Portal Biblioteca, opção “Nova solicitação”.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 210.000,00

A estimativa de valor foi calculada pela equipe de bibliotecários do Núcleo de Aquisição da Biblioteca Central da UFSM, que também são os responsáveis por este ETP.

Foram consultados os quatro pregões de instituições com o mesmo objeto e mesmo critério de julgamento (Anexo A) para composição dos valores máximo e mínimo de desconto aceitáveis e considerando o recurso orçamentário disponível.

Identificou-se que o valor mínimo de desconto aceitável para o certamente a fim de podermos executar 100% do recurso orçamentário é 33%. O desconto máximo aceitável antes da solicitação de comprovação de exequibilidade é 40%. Descontos muito elevados não são vantajosos para a instituição, pois o fornecedor pode vir a não conseguir cumprir suas obrigações de fornecimento, pois os descontos aplicados pelas editoras aos seus compradores podem variar.

O valor estimado foi calculado utilizando por base o recurso orçamentário disponível para a licitação. O valor total a ser empenhado é R\$ 150.000,00 (cento e cinquenta mil reais).

O cálculo se dá da seguinte forma:

Considerando:

- a. Recurso orçamentário disponível: R\$ 150.000,00
- b. Valor mínimo de desconto aceitável: 32%
- c. Valor estimado para a licitação: R\$ 210.000,00

Temos o seguinte cálculo:

$R\$ 210.000,00 \text{ (valor estimado)} \times 33\% \text{ (desconto mínimo aceitável)} = R\$ 69.300,00$

$R\$ 210.000,00 - R\$ 69.300,00 = R\$ 140.700,00 \text{ (valor do primeiro empenho).}$

$R\$ 150.000,00 \text{ (recurso orçamentário disponível)} - R\$ 140.700,00 \text{ (valor do primeiro empenho)} = R\$ 9.300,00 \text{ (valor disponível para segundo empenho)}$

$R\$ 140.700,00 \text{ (valor do primeiro empenho)} + 25\% \text{ (acréscimo previsto e permitido em lei)} = R\$ 35.175,00 \text{ (acréscimo permitido por lei, caso haja mais recurso orçamentário disponível)}$

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

O fornecimento será parcelado em listas sucessivas de autorização, conforme as sugestões recebidas pelo formulário citado na seção 8 deste Estudo Técnico Preliminar. Essa estratégia assegura o uso integral dos recursos empenhados, permitindo a substituição de títulos esgotados sem prejuízo ao andamento do fornecimento ou ao valor empenhado. Assim, evitam-se perdas financeiras e garantem-se a plena utilização dos recursos e o atendimento às demandas da comunidade acadêmica.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há previsão de contratações correlatas e/ou interdependentes.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação está alinhada ao Plano Anual de Contratações elaborado em 2024 para atendimento em 2025, conforme Anexo D.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A contratação trará os seguintes benefícios diretos para a UFSM:

- Atualização do acervo conforme as bibliografias básicas e complementares exigidas pelo MEC, conforme os Indicadores 3.6 e 3.7 do Instrumento de Avaliação do SINAES;
- Aquisição de obras suplementares relevantes para ensino, pesquisa e extensão;
- Ampliação do número de exemplares de títulos mais demandados pela comunidade acadêmica; e
- Substituição de exemplares desatualizados, desaparecidos ou danificados.

Benefícios indiretos:

- Apoio às políticas de permanência estudantil, facilitando o acesso a livros para alunos que não podem adquiri-los; e
- Redução da pirataria, ao ampliar a oferta de materiais disponíveis nas bibliotecas.

13. Providências a serem Adotadas

Para atender ao inciso XI do art. 7º da IN ME/SEDGGD/SG 40/2020, os servidores responsáveis pela fiscalização do contrato deverão participar do curso "Gestão de Contratos" oferecido pelo Departamento de Material e Patrimônio da UFSM.

14. Possíveis Impactos Ambientais

O impacto ambiental previsto é a geração de resíduos plásticos recicláveis, provenientes do material de embalagem dos livros. As caixas de papelão utilizadas para transporte serão reutilizadas para distribuição interna entre as bibliotecas, após tratamento adequado pela Biblioteca Central.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

A contratação é considerada viável com base na análise deste Estudo Técnico Preliminar e nas experiências anteriores bem-sucedidas da UFSM em contratações similares.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: Para avaliação.

FERNANDO PAGANELLA PIRES

bibliotecário-documentalista



Assinou eletronicamente em 02/05/2025 às 10:15:18.

Despacho: Para avaliação.

FLAIANE DE SOUZA SERPA

bibliotecário -documentalista

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - ANEXO A 1.pdf (88.8 KB)
- Anexo II - ANEXO A 2.pdf (88.25 KB)
- Anexo III - ANEXO A 3.pdf (85.25 KB)
- Anexo IV - ANEXO A 4.pdf (103.24 KB)
- Anexo V - ANEXO B.pdf (124.16 KB)
- Anexo VI - ANEXO C 1.pdf (225.15 KB)
- Anexo VII - ANEXO C 2.pdf (372.97 KB)
- Anexo VIII - ANEXO C 3.pdf (233.64 KB)